

La corruzione nel governo del territorio.
Forme, attori e decisioni nella gestione occulta del territorio

Marco Cappelletti

**LA CORRUZIONE
NEL GOVERNO DEL TERRITORIO**

Forme, attori e decisioni nella gestione occulta del territorio

*A tutti quelli che, come me, credono
in un futuro migliore per la società*

*La corruzione è la nostra unica speranza.
Finché c'è quella, i giudici sono più miti, e in tribunale
perfino un innocente può cavarsela.*

Bertolt Brecht

Indice

La corruzione nel governo del territorio

13 RINGRAZIAMENTI

15 PREMESSA

Capitolo 1 IL PROBLEMA

- 23 1.1 Perché la corruzione è male?
30 1.2 Perché studiare la corruzione (ancora)?
34 1.3 Perché studiare la corruzione nel governo del territorio?

Capitolo 2 LA SITUAZIONE ATTUALE

- 43 2.1 La discrezionalità come fattore discriminante
50 2.2 Discrezionalità e governo del territorio
50 2.2.1 *Breve descrizione della struttura di pianificazione in Italia*
54 2.2.2 *Il piano urbanistico comunale e le sue varianti*
Breve descrizione dei contenuti
L'iter di approvazione del Piano Regolatore Generale
L'azione di salvaguardia
Varianti al PRG
I gradi di discrezionalità
Le figure della discrezionalità
67 2.2.3 *Le nuove forme di pianificazione comunale: il PGT della Lombardia*
69 2.2.4 *La pianificazione attuativa*
Breve descrizione dei contenuti
I gradi di discrezionalità
Le figure della discrezionalità

- 74 2.2.5 *La regolamentazione delle trasformazioni edilizie*
 - I gradi di discrezionalità*
 - Le norme del codice civile*
 - Le norme igienico-sanitarie*
 - Le norme sulle barriere architettoniche*
 - Le norme sugli impianti e sulla sicurezza*
 - Il regolamento edilizio*
 - Le figure della discrezionalità*
- 83 2.2.6 *La gestione delle pratiche edilizie*
 - Breve descrizione della procedura*
 - Le procedure atipiche di rilascio del permesso a costruire*
 - L'agibilità*
 - Le figure della discrezionalità*
- 94 2.2.7 *Il sistema delle concessioni autostradali e*
determinazione delle tariffe dei pedaggi
 - I gradi di discrezionalità*
 - Le figure della discrezionalità*
- 101 2.2.8 *Quadro sinottico delle figure della discrezionalità nel*
governo del territorio

Capitolo 3 I CASI

- 105 3.1 Breve introduzione
- 107 3.2 Racconti: ieri
 - 107 3.2.1 *Roma*
 - 109 3.2.2 *Napoli*
 - 111 3.2.3 *Agrigento*
 - 115 3.2.4 *Milano*
- 121 3.3 Racconti: oggi
 - 121 3.3.1 *Firenze, 2008 - 2010*
 - 122 3.3.2 *Giugliano (NA) 2009*
 - 125 3.3.3 *Borgarello (PV) – luglio 2010*
 - 125 3.3.4 *Castiglion della Pescaia (GR) – agosto 2010*
 - 126 3.3.5 *Lignano (UD) – settembre 2007*
 - 127 3.3.6 *Milano – febbraio 2010-11-03*
 - 127 3.3.7 *Napoli – novembre 2010*
 - 128 3.3.8 *Riano – gennaio 2010*

Capitolo 4
LA TEORIA

- 133 4.1 Premessa
- 135 4.2 Cosa si intende per governo del territorio?
- 141 4.3 Approcci teorici di sfondo per una definizione di corruzione
- 141 4.3.1 *Un primo inquadramento*
- 149 4.3.2 *I principi della Public Choice Theory*
La nascita del decisore/regolatore pubblico
Asimmetrie informative, burocrazia e discrezionalità
Conclusioni
- 159 4.3.3 *La Rent Seeking Theory*
- 162 4.3.4 *Gli spunti dalla teoria dei costi di transazione e dei diritti di proprietà*
Costi di transazione, diritti di proprietà e corruzione: spunti e riflessioni conclusive
- 171 4.4 *Una teoria della corruzione applicata al governo del territorio*
- 173 4.4.1 *Motivazioni della corruzione*
Usi del suolo
Edilizia
Trasporti
- 176 4.4.2 *Cause della corruzione*
- 177 4.4.3 *L'oggetto degli scambi*
Usi del suolo
Edilizia
Trasporti
- 182 4.4.4 *Forme della corruzione*
Usi del suolo
Edilizia
Trasporti
- 187 4.4.5 *Quadro sinottico della corruzione nel governo del territorio*
- 189 4.4.6 *Corruzione e abusivismo*
- 192 4.4.7 *Governo del territorio, corruzione e criminalità organizzata*

Capitolo 5 LE STRATEGIE

- 199 5.1 Elementi emergenti
205 5.2 Contrastare la corruzione nel governo del territorio:
spunti di riflessione
206 5.2.1 *Limiti del sistema di governo del territorio attuale*
212 5.2.2 *Proposte per un sistema di governo del territorio meno*
corruptibile
Argomentazioni di carattere tecnico

APPENDICI

- 229 APPENDICE A
Dati e statistiche sulla corruzione in Italia e nel governo del
territorio
236 APPENDICE B
Public choice e governo del territorio
254 APPENDICE C
Esemplificazione di aumento di valore immobiliare di un
terreno a seguito di variazione dell'uso del suolo
259 INDICE DEGLI SCHEMI
260 INDICE DEI GRAFICI
261 INDICE DELLE TABELLE
262 BIBLIOGRAFIA